

Số: /BC-UBND

Ninh Bình, ngày tháng 01 năm 2026

BÁO CÁO

**Thực trạng công tác soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật và các giải pháp
nâng cao chất lượng soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật theo hướng
thí điểm mô hình soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật tập trung,
chuyên nghiệp trong thời gian tới**

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Văn bản số 8604/BTP-CTXDVBQPPL ngày 26/12/2025 của Bộ Tư pháp về việc báo cáo về thực trạng công tác soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật và các giải pháp nâng cao chất lượng soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật theo hướng thí điểm mô hình soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật tập trung, chuyên nghiệp trong thời gian tới, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Ninh Bình báo cáo một số nội dung cụ thể như sau:

**I. KHÁI QUÁT VỀ TRÁCH NHIỆM, QUY TRÌNH, THỦ TỤC XÂY DỰNG,
BAN HÀNH CÁC VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT CỦA ĐỊA PHƯƠNG**

**1. Sự quan tâm, lãnh đạo, chỉ đạo của Lãnh đạo địa phương, bố trí các
điều kiện bảo đảm cho công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL**

Trong thời gian qua, Hội đồng nhân dân (HĐND), UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo, quan tâm xây dựng, bố trí đầy đủ các điều kiện bảo đảm cho công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đặc biệt trong chỉ đạo các sở, ngành, địa phương bố trí nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật có năng lực, trình độ chuyên môn từng bước đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

Các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật do các cơ quan, đơn vị tham mưu trình HĐND, UBND tỉnh ban hành đảm bảo được tính phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành của trung ương và tình hình phát triển kinh tế - xã hội địa phương; đảm bảo được tính thống nhất của các văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh, tuân thủ đúng trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Phân công trách nhiệm soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương

UBND tỉnh luôn làm tốt công tác xây dựng, ban hành văn bản tại địa phương. Bên cạnh đó, thường xuyên rà soát, trình HĐND tỉnh ban hành kịp thời các văn bản khi có văn bản cấp trên giao quy định chi tiết, rà soát để sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các Nghị quyết cho phù hợp với các quy định Trung ương mới ban hành và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong từng giai đoạn, từng

thời kỳ. Phân công cụ thể trách nhiệm của các cơ quan chủ trì soạn thảo, các cơ quan phối hợp trong quá trình xây dựng dự thảo văn bản, thời hạn hoàn thành. Do có sự chủ động trong công tác xây dựng chương trình ban hành văn bản và cụ thể hoá đối với trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật của địa phương nên việc tuân thủ quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh ngày càng được hoàn thiện từ khâu xây dựng dự thảo; lấy ý kiến góp ý cho dự thảo, ý kiến thẩm định của cơ quan tư pháp trước khi trình cấp có thẩm quyền ban hành.

Công tác phối hợp giữa cơ quan soạn thảo dự thảo văn bản: cơ quan, đơn vị, địa phương chịu sự tác động của các quy định tại dự thảo văn bản; cơ quan thẩm định, thẩm tra được thực hiện thường xuyên, nghiêm túc và phát huy hiệu quả cao. Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh đã phối hợp chặt chẽ với Sở Tư pháp trong hoạt động xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, đặc biệt trong khâu hoàn thiện các nội dung của dự thảo cho phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành. Thông qua đó, góp phần nâng cao chất lượng các văn bản quy phạm pháp luật được ban hành, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ, đáp ứng kịp thời yêu cầu quản lý Nhà nước, đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội, tạo môi trường và hành lang pháp lý cho việc phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của địa phương.

II. THỰC TIỄN TỔ CHỨC CÔNG TÁC XÂY DỰNG, BAN HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT TẠI ĐỊA PHƯƠNG

1. Số lượng văn bản quy phạm pháp luật do tỉnh ban hành (thống kê theo từng loại văn bản, chủ thể ban hành văn bản tính trung bình/năm trong giai đoạn từ năm 2021 đến năm 2025)

STT	Tỉnh Ninh Bình (cũ)	Tỉnh Hà Nam (cũ)	Tỉnh Nam Định (cũ)	Tỉnh Ninh Bình (sau sáp nhập)
2021	98 văn bản (25 Nghị quyết, 73 Quyết định)	63 văn bản (23 Nghị quyết, 40 Quyết định)	84 văn bản (19 Nghị quyết, 65 Quyết định)	
2022	86 văn bản (19 Nghị quyết, 67 Quyết định)	100 văn bản (60 Nghị quyết, 40 Quyết định)	64 văn bản (21 Nghị quyết, 43 Quyết định)	
2023	100 văn bản (29 Nghị quyết, 71 Quyết định)	74 văn bản (16 Nghị quyết, 58 Quyết định)	72 văn bản (24 Nghị quyết, 48 Quyết định)	
2024	143 văn bản (36 Nghị quyết, 107 Quyết định)	122 văn bản (34 Nghị quyết, 88 Quyết định)	101 văn bản (34 Nghị quyết, 67 Quyết định)	

2025	95 văn bản (09 Nghị quyết, 86 Quyết định)	70 văn bản (18 Nghị quyết, 52 Quyết định)	60 văn bản (07 Nghị quyết, 53 Quyết định)	173 văn bản (36 Nghị quyết, 137 Quyết định)
------	---	---	---	---

2. Chất lượng công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật xây dựng, ban hành trong thời gian qua

Về chất lượng xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật do các cơ quan chủ trì soạn thảo thực hiện cơ bản đáp ứng được yêu cầu về cải cách thể chế, cải cách hành chính. Đối với những nội dung không phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu các ý kiến đóng góp, thẩm định của Sở Tư pháp. 100% các hồ sơ đóng góp, thẩm định được thực hiện đúng tiến độ và đúng quy định của pháp luật. Quá trình xây dựng và hoàn thiện dự thảo văn bản có sự phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa các cơ quan đặc biệt là cơ quan soạn thảo, cơ quan thẩm định và thẩm tra.

Việc đóng góp ý kiến được triển khai theo đúng quy định, các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương được cơ quan soạn thảo nghiêm túc tiếp thu, giải trình tại Bản tổng hợp ý kiến góp ý, thực hiện việc đăng tải dự thảo văn bản quy phạm pháp luật lên Cổng thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định. Chất lượng thẩm định văn bản quy phạm pháp luật ngày càng đạt được nâng lên. Đồng thời trong quá trình tiếp nhận và giải quyết hồ sơ đóng góp, thẩm định văn bản luôn đảm bảo sự phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Tư pháp phối hợp chặt chẽ với cơ quan soạn thảo để hoàn thiện các dự thảo đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành. Nội dung thẩm định được thực hiện đầy đủ, có lập luận, căn cứ pháp lý cụ thể về từng vấn đề theo yêu cầu của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Thông qua việc thẩm định dự thảo văn bản, đã phát hiện các nội dung chưa hợp pháp, còn mâu thuẫn, chưa thống nhất với hệ thống pháp luật. Đa số các ý kiến thẩm định đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo văn bản. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau giữa cơ quan soạn thảo và cơ quan thẩm định được trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Nhìn chung, quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của địa phương được thực hiện theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP). Tuy nhiên, công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật vẫn còn gặp một số khó khăn, hạn chế, đó là: khối lượng văn bản quy phạm pháp luật cần ban hành lớn, yêu cầu về thời gian ban hành văn bản trong giai đoạn hiện nay gấp nên đôi khi ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng của dự thảo văn bản; việc lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh còn chưa thu hút được nhiều đối tượng tham gia ý kiến. Công chức làm công tác xây dựng pháp luật tại một số cơ

quan, đơn vị, địa phương sau sáp nhập có biến động, phải kiêm nhiệm nhiều việc, phần nào ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả công tác này...

3. Thực trạng về nguồn lực bảo đảm

3.1. Thực trạng bố trí nguồn nhân lực bảo đảm cho việc xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Lãnh đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương đã phân công rõ trách nhiệm và bố trí cán bộ làm công tác pháp chế phối hợp với các phòng chuyên môn xây dựng, soạn thảo, trình dự thảo văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực phụ trách. Đối với các phòng chuyên môn thuộc sở, ngành thường xuyên thực hiện nhiệm vụ tham mưu xây dựng văn bản, chất lượng dự thảo nhìn chung được bảo đảm, việc thực hiện trình tự, thủ tục ban hành văn bản đúng quy định. Tuy nhiên, tại một số đơn vị, bộ phận tham mưu xây dựng văn bản, trong quá trình lập hồ sơ và thực hiện trình tự, thủ tục còn bộc lộ một số khó khăn, lúng túng, ảnh hưởng nhất định đến tiến độ và chất lượng tham mưu. Khi xây dựng dự thảo, nhiều cơ quan chủ trì soạn thảo đã thành lập Tổ soạn thảo để triển khai thực hiện các nhiệm vụ cụ thể.

3.2. Việc bố trí các điều kiện trang thiết bị, tài chính và các nguồn lực khác bảo đảm cho công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương

Kinh phí cho công tác xây dựng pháp luật đã được bố trí theo quy định; nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật có năng lực, trình độ chuyên môn cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình hiện nay và thường xuyên được cập nhật, bồi dưỡng các quy định mới về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; trang bị đầy đủ máy tính có kết nối internet, môi trường làm việc tốt phục vụ cho đội ngũ công chức, viên chức làm công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3.3. Đánh giá chung

Nhìn chung các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành đảm bảo về trình tự, thủ tục soạn thảo, thẩm định, ban hành theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Nghị định 78/2025/NĐ-CP; Nghị định 187/2025/NĐ-CP. Bên cạnh đó vẫn còn những khó khăn, vướng mắc trong việc soạn thảo, thẩm định văn bản quy phạm pháp luật:

- Việc lấy ý kiến đối với dự thảo văn bản trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, truyền thông dự thảo chính sách chưa đạt hiệu quả cao.
- Một số ít cơ quan tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật gửi hồ sơ đề nghị thẩm định chưa đầy đủ.
- Việc huy động sự tham gia của các chuyên gia, nhà khoa học vào công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật vẫn còn hạn chế.

III. GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG SOẠN THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN NAY THEO HƯỚNG THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH SOẠN THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT TẬP TRUNG, CHUYÊN NGHIỆP

1. Các giải pháp để nâng cao chất lượng công tác soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật

- Các cơ quan, đơn vị cần tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác tham mưu xây dựng pháp luật; tập trung xây dựng đội ngũ cán bộ làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật bảo đảm về số lượng, chất lượng, cơ cấu.

- Tăng cường đội ngũ cán bộ trực tiếp làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật, nhất là đội ngũ chuyên viên tại các cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Đẩy mạnh việc thảo luận, trao đổi kinh nghiệm về kiến thức, kỹ năng tham mưu xây dựng pháp luật giữa các cơ quan, đơn vị; tăng cường công tác tập huấn, mở các lớp bồi dưỡng, đào tạo ngắn hạn hoặc đào tạo chuyên sâu; thường xuyên biên soạn tài liệu, sổ tay hướng dẫn nghiệp vụ đối với công tác tham mưu xây dựng pháp luật; nâng cao kỹ năng xây dựng chính sách pháp luật. Tăng cường hơn nữa công tác truyền thông dự thảo chính sách.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát nhằm phát hiện, khắc phục những tồn tại, hạn chế để đề ra các giải pháp thích hợp trong việc xây dựng và thi hành pháp luật đạt hiệu quả cao.

2. Đánh giá ưu điểm, nhược điểm, tính khả thi của việc soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật theo hướng tập trung, chuyên nghiệp; khả năng thí điểm mô hình giao cho một cơ quan, đơn vị chủ trì soạn thảo một số văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý của địa phương

Việc soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật theo hướng tập trung, chuyên nghiệp có nhiều ưu điểm và giúp nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả của công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên, tại thời điểm này, sau khi vận hành chính quyền địa phương 02 cấp, đề nghị cơ quan có thẩm quyền nghiên cứu, xem xét thí điểm mô hình này tại một số địa phương có tỷ lệ ban hành văn bản quy phạm pháp luật, chính sách số lượng lớn để thực hiện việc đánh giá, tổng kết hiệu quả thi hành.

3. Đề xuất lộ trình, cách thức thực hiện thí điểm mô hình, quy trình soạn thảo VBQPPL tập trung tại địa phương và các điều kiện về tổ chức bộ máy, nguồn nhân lực, tài chính bảo đảm để thực hiện thí điểm mô hình soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật tập trung, chuyên nghiệp

Nhằm bảo đảm tính ổn định, đồng thời từng bước hoàn thiện các quy định trong quá trình triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp đối với công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh, tỉnh Ninh Bình

đề xuất cơ quan có thẩm quyền nghiên cứu, xem xét lộ trình thực hiện thí điểm mô hình, gắn với việc áp dụng quy trình soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật theo hướng tập trung, chuyên nghiệp kể từ năm 2027.

Trên đây là báo cáo về thực trạng công tác soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật và các giải pháp nâng cao chất lượng soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật theo hướng thí điểm mô hình soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật tập trung, chuyên nghiệp trong thời gian tới. Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình trân trọng báo cáo Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Vụ Công tác XDVBQPPL - Bộ Tư pháp;
 - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
 - Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
 - Sở Tư pháp;
 - Lưu: VT, VP10.
- NA_VP10

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Anh Chức